

促进开放共享 释放数据价值

——解读《国家数据基础设施建设指引》

新华社记者张晓洁、严赋憬

近日，国家发展改革委、国家数据局、工业和信息化部三部门联合印发《国家数据基础设施建设指引》，指导推进数据基础设施建设，推动形成横向联通、纵向贯通、协调有力的国家数据基础设施基本格局。

文件将发挥哪些作用？如何更好促进开放共享、释放数据要素价值？国家数据局6日举行“加快推进国家数据基础设施建设”专题新闻发布会，有关负责人作出解读。

降低门槛 培育产业良好生态

根据文件，国家数据基础设施是从数据要素价值释放的角度出发，面向社会提供数据采集、汇聚、传输、加工、流通、利用、运营、安全服务的一类新型基础设施，是集成硬件、软件、模型算法、标准规范、机制设计等在内的有机整体。

有关机构发布的调查数据显示，2023年我国数据产业规模达2万亿元，全国数据企业超19万家。数据产业的持续发展壮大，需要进一步整合各方面优势资源，深化产业合作，降低运营成本。

“文件的出台有利于降低企业数据开发利用门槛，培育数据产业良好生态。”国家数据局副局长沈竹林在会上说，国家数据基础设施建设将为各类数据主体提供低成本、高效率、可信赖的数据流通利用环境，激发创新活力，完善数据流通交易服务生态，打造竞争有序、



2024年8月28日，中国国际大数据产业博览会在贵阳市拉开帷幕，图为参会人员数博会上体验AI+元宇宙空间。/新华社发

繁荣活跃的数据产业。

国家数据基础设施具有投资规模大、建设周期长等特点，建设过程中需汇聚各方力量和智慧，发挥协同作用。沈竹林说，将通过国家数据基础设施建设，培育信息通信、技术开发、系统集成等相关企业，赋能产业上下游协同发展，搭建高水平分工协作体系。

据悉，国家数据基础设施还将带动数据流通利用以及网络、算力、安全等设施的建设和升级，促进社会有效投资。据业界初步估算，数据基础设施每年将吸引直接投资约4000亿元，带动未来五年投资规模约2万亿元。

条块结合 促进设施互联互通

“建设国家数据基础设施是释放数据要素价值的关键，也是构建全国一体化数据市场的迫切需要。”国家数据局数字科技和基础设施司司长杜巍说。

近年来，各行业、各地区持续探索数据基础设施建设。从气象科学数据共享平台到农作物收成预测，从依托健康医疗数据公共服务平台实现省内公共卫生临床诊疗全覆盖，到建设园区工业数据平台助力减少碳排放，

国家数据基础设施在国家统筹下，由区域、行业、企业等各类数据基础设施共同构成。文件围绕数据流通利用、算力底座、网络支撑、安全防护等部署建设任务，为各地区、各行业、各领域结合实际、因地制宜开展数据基础设施建设指明方向。

“建设国家数据基础设施是释放数据要素价值的关键，也是构建全国一体化数据市场的迫切需要。”国家数据局数字科技和基础设施司司长杜巍说。

近年来，各行业、各地区持续探索数据基础设施建设。从气象科学数据共享平台到农作物收成预测，从依托健康医疗数据公共服务平台实现省内公共卫生临床诊疗全覆盖，到建设园区工业数据平台助力减少碳排放，

数据、可信数据空间、数联网等技术路线和应用实践延伸至经济社会方方面面。

“行业数据基础设施承担着促进产业上下游纵向贯通、深度赋能行业提质增效等任务，区域数据基础设施承担本地区公共数据归集、开发利用和安全治理等任务。”国家数据局数字科技和基础设施司司长杜巍说，将加快推进条块结合和设施互联互通，形成多中心、网络化的公共数据基础服务体系，加速数据在不同场景、不同领域的复用，在更大范围、更广领域推广数据公共服务。

强化支撑 推动文件落地实施

文件描绘了“汇通海量数据、惠及千行百业、慧见

数字未来”的美好愿景，并对推进路径作出具体规划，提出到2029年，基本建成国家数据基础设施主体结构，初步形成横向联通、纵向贯通、协调有力的国家数据基础设施基本格局，国家数据基础设施建设和运营体制机制基本建立。

建设数据基础设施，需要筑牢数据安全“防火墙”。沈竹林说，将推动安全保障体系与流通利用等设施同步规划、同步建设、同步运营，按照数据安全相关法律法规要求，结合数据流通范围、影响程度、流量规模，区分使用场景和用途用量，建立健全数据安全相关标准规范。

网络设施、算力设施与国家数据基础设施紧密相关，并通过迭代升级，不断支撑数据的流通和利用。工业和信息化部信息通信发展司副司长孙姬说，将强化技术协同创新，加快算力、网络等基础设施共性标准制定，适度超前建设网络设施，丰富算力应用场景，持续提升算网综合供给能力。

国家发展改革委高技术司副司长赵志丹说，将加快构建全国一体化算力网，统筹通用算力、智能算力、超级算力布局，打造低成本、高品质、易使用的算力服务供给体系，更好发挥算力底座支撑作用。

此外，记者了解到，国家数据局将继续支持技术先行先试，建立健全激励机制，加大各类资金支持力度，推进国家数据基础设施建设。

(新华社北京1月6日电)

外汇领域持续释放改革红利 助力企业轻装上阵

新华社记者刘开雄

为企业减负增效，2025年外汇管理工作再提新举措！

日前在京结束的2025年全国外汇管理工作会议上，国家外汇管理局将2025年的重点工作锚定建立健全“更加便利、更加开放、更加安全”的外汇管理体制机制。外汇领域一系列深层次改革举措“加力”释放改革红利，助力企业轻装上阵。

更便利，为企业减负增效

无论是中国经济的内外联通，还是外国游客的“China Travel”热潮，都离不开外汇。推动外汇服务唾手可得的外汇便利化改革一直都是外汇管理领域近年来的改革重点。

2024年，国家外汇局加快推出一系列便利化举措：3项跨境投融资便利化试点扩围，跨境融资便利化政策已经惠及全国130万家高新技术、“专精特新”企业；取消外贸企业名录登记行政许可、放宽特殊退汇免于登记标准等，政策优化后经常项下行政许可业务笔数同比下降约90%。

优质企业跨境外汇收支便利化政策惠及优质企业2.4万家，其中中小企业1.4万家；办理跨境电商外汇支付业务约260亿美元，服务小微商户超130万家；全国市场采购贸易线上自助收结汇率超80%，惠及小微商户约20万家；实现74家重点机场、4400余家酒店和近800个文旅景区外币兑换服务基本全覆盖……2024年，外汇便利化举措给企业带来实实在在的便利。

国家外汇局2025年重点工作的第一个“加力”依旧在外汇便利化改革上：将更多科技型中小企业纳入跨境投融资便利化试点、推动贸易便利化政策优化扩围、提升贸易新业态外汇业务便利化水平、优化境内企业境外放款外汇管理……

更开放，助力企业更好发展

外汇领域是我国对外开放的一个重要窗口。稳步扩大制度型开放，主动对接国际高标准规则，积极打造透明、稳定、可预期的制度环境，也成为我国外汇管理改革的重要方向。

2024年12月18日，中国人民银行、国家外汇局宣布优化跨国公司本外币一体化资金池业务试点政策，这是该政策自2021年3月率先推出首批试点到2022年扩大试点升级政策之后，再次优化扩围。截至2024年11月末，共有1000余家跨国公司开展资金池业务，入池成员企业1.7万家。

修订境外机构投资者境内证券期货投资资金管理规定；完善企业汇率风险管理服务；印发2024年版企业汇率风险管理指引；指导外汇交易中心免收中小微企业外汇衍生品交易相关的银行间平盘手续费；推动跨境贸易投资高水平开放试点在8个省市落地见效；指导新疆自由贸易试验区出台外汇创新措施……加快推动制度型开放，外汇领域一系列改革开放举措蹄疾步稳。

“加力推进外汇领域制度型开放”是2025年的重点工作之一。国家外汇局相关部门负责人介绍，一方面是对已有政策的持续优化，例如跨国公司资金池政策、境内企业境外上市资金管理等等，另一方面是加快完善外汇市场建设，引导金融机构更好提供汇率风险管理服务，帮助广大涉外企业提高应对汇率波动的能力。“我们还将支持上海、香港国际金融中心建设，支持海南自由贸易港、粤港澳大湾区开展外汇管理创新。”该负责人说。

更安全，“放得开”还要“管得住”

在开放条件下，如何进一步提高监管能力和水平，确保外汇领域既“放得开”又“管得住”，一直都是外汇管理部门改革的重点内容。

近年来，国家外汇局持续加强外汇市场“宏观审慎+微观监管”两位一体管理，强化逆周期调节和预期引导，市场参与主体合规性、外汇市场的韧性明显增强。打击外汇违法活动始终保持高压态势。据介绍，2024年，外汇管理部门查处外汇违规案件1000余起；配合公安机关破获地下钱庄、跨境赌博、骗税案件200余起。

国家外汇局相关部门负责人透露，2025年的重点工作还包括“加力维护外汇市场基本稳定”“加力构建完备有效的外汇监管体系”等，更好统筹发展和安全，立足当下、放眼长远，在实施更加积极有为的外汇管理政策的同时，有效防范化解外部冲击风险，助力企业平稳发展。

(新华社北京1月6日电)

车企不仅造车 还跨界造机器人

车企驶入“人形机器人”赛道的背后

新华社记者张辛欣

车企不仅造车，也开始造机器人了。

前不久，广汽推出了自主研发的第三代具身智能人形机器人——GoMate，计划2025年实现自研零部件批量生产，并率先在广汽传祺、埃安等主机厂车间生产线和产业园区开展整机示范应用。

小鹏、奇瑞、小米、上汽等多家车企也纷纷通过投资或自研方式入场，发布人形机器人相关技术、产品或规划。

车企跨界角逐人形机器人，为这个本就备受关注的新赛道加了一把火，也让我们对汽车产业和机器人产业的未来有了更多想象空间。

细细想来，从汽车到机器人，有着不少共通之处。业界曾用“轮子上的机器

人”形容不断进阶的汽车。不论是无人驾驶，还是座舱内智能互动，今天，搭载着人工智能、视觉传感、大模型等技术的汽车，越来越像陪伴人类出行的智能机器人。同样，在人形机器人的研制中，高性能电池、轻量化材料，以及目标识别、路径规划等算法，诸多软硬件都可以从智能网联汽车中得到借鉴。车企造机器人既有着技术迁移的可能性，机器人进入汽车工厂“实训”，也便于降低研发成本、加快应用示范。

中央经济工作会议提出，开展“人工智能+”行动，培育未来产业。在产业融合的大趋势下，如何抓住新的发展机遇，缔造新的增长点？一个“+”字背后，道出了新赛道的发展逻辑。

当前，以科技创新引领产业创新，多学科、多领域融合的特点越来越突出。未来产业是多种技术和学科交叉融合发展的结果，也必然需要多领域的支撑和多元创新主体的合力。

创新不问“出身”，跨界是很多产业发展壮大的必然。

就拿新能源汽车来说，我们在十几年前很难想象，将来有一天，市场上购买的汽车不仅来自传统车企，也会来自手机厂商、互联网品牌。今天，我国新能源汽车年产量已经超过1000万辆，在三电系统、智能驾驶等领域具有领先优势，成绩的取得离不开造车“新势力”的跨界，以及整个产业体系的合作。

有机构预测，2026年

我国人形机器人产业规模有望突破200亿元。到2035年，这一数字或将增长到3000亿元，庞大的赛道蕴藏了无数可能性。抓住技术革新的机遇，不仅要靠机器人产业自身的升级，更需要把圈子做大，通过软件、能源、汽车等多领域的多点开花，合力突破关键技术，构建丰富的应用场景。

创新也讲究接续，新旧动能转换需要跑好“接力赛”。

以人形机器人为例，产业的发展不仅开辟新赛道，也将有利于让我国在电子、装备、新能源等领域的优势得到巩固和延续，在发展未来产业的过程中进一步增强既有优势产业，增强产业体系的竞争力和发展的可持续性。

(新华社北京1月6日电)

广佛东环城际铁路 全线铺轨完成

1月6日，施工人员在广佛东环城际铁路大源站铺轨施工现场切割钢轨。

当日，由中铁二十五局承建的广（广州）佛（佛山）东环城际铁路全线铺轨完成，项目实现“轨通”。广佛东环城际铁路是广佛环城际铁路的一段，也是粤港澳大湾区城际铁路网的重要组成部分。

/新华社发



(新华社北京1月6日电)