

# 加强生态环境分区管控 为发展“明底线”“划边框”

——生态环境部有关负责人就关于加强生态环境分区管控的意见答记者问

《中共中央办公厅 国务院办公厅关于加强生态环境分区管控的意见》3月17日公开发布。意见出台的背景是什么？提出了哪些重点任务？记者就此采访了生态环境部有关负责人。

问：意见出台的背景是什么？

答：生态环境分区管控是以保障生态功能和改善环境质量为目标，实施分区域差异化精准管控的环境管理制度，是提升生态环境治理现代化水平的重要举措。

实施生态环境分区管控是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署。长江保护法、黄河保护法、海南自由贸易港法、青藏高原生态保护法、海洋环境保护法和43部地方性法规均对加强生态环境分区管控、实施生态环境准入清单管理作出规定。

截至2021年底，全国省、市两级生态环境分区管控方案全面完成并发布实施，初步形成了一套全域覆盖、跨部门协同、多要素综合的生态环境分区管控体系。

意见深入贯彻习近平生态文明思想，落实全国生态环境保护大会部署，提出新时期全面加强生态环境分区管控的主要目标、重点任务和保障措施，对服务国家和地方重大发展战略实施、助推经济社会高质量发展、支撑美丽中国建设具有重大意义。

问：生态环境分区管控工作推进的总体要求是什么？

答：意见锚定两个时间节点目标要求：到2025年，生态环境分区管控制度基本建立，全域覆盖、精准科学的生态环境分区管控制度初步形成。到2035年，体系健全、机制顺畅、运行高效的生态环境分区管控制度全面建立，为生态环境根本好转、美丽中国目标基本实现提供有力支撑。

加强生态环境分区管控，要协同推进降碳、减污、扩绿、增长，充分尊重自然规律和区域差异，以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活，努力建设人与自然和谐共生的美丽中国。

一是要坚持生态优先、绿色发展。基于生态环境区域特征，把该保护的区域科学地划出来，守牢自然生态安全边界，把发展同保护矛盾突出的区域识别出来，守住环境质量底线，提高保护效率，促进绿色低碳发展。

二是要坚持源头预防、系统保护。统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，严格执行生态环境准入清单，充分发挥生态环境分区管控在源头预防体系中的基础性作用，守牢国土空间开发保护底线，科学指导各类开发保护建设活动。

三是要坚持精准科学、依法管控。聚焦区域性、流域性突出生态环境问题，完善生态环境分区管控方案，建立从问题识别到解决方案的分区分类管控策略，因地制宜实施“一单元一策略”的精细化管控，防止“一刀切”。

四是要坚持明确责任、协调联动。落实地方各级党委和政府主体责任，加强与有关部门沟通协调，建立分工协作工作机制，提高政策统一性、规则一致性、执行协同性。

问：意见提出了哪些重点任务？

答：一是全面推进生态环境分区管控。坚持国家指导、省级统筹、市级落地、市两级生态环境分区管控方案，统筹开展定期调整和动态更新。推进国家和省级生态环境分区管控系统与其他业务系统的信息共享、业务协同，完善在线政务服务和智慧决策功能。

二是助推经济社会高质量发展。通过生态环境分区管控，加强整体性保护和系统性治理，服务国家重大战略实施。促进绿色低碳发展，推进传统产业绿色低碳转型升级和清洁生产改造，引导重点行业向环境容量大、市场需求旺盛、市场保障条件好的地区科学布局、有序转移。为地方党委和政府提供决策支撑，在生态环境分区管控信息平台依法依规设置公共查阅权限，加强

生态环境分区管控对企业投资的引导。

三是实施生态环境高水平保护。以“三区四带”为重点区域，分单元识别突出环境问题，落实环境治理差异化管控要求，维护生态安全格局。强化生态环境分区管控在地表水、地下水、海洋、大气、土壤、噪声等生态环境管理中的应用，推动解决突出生态环境问题，防范结构性、布局性环境风险。强化政策协同，将生态环境分区管控要求纳入有关标准、政策等制定修订中。

四是加强监督考核。对生态功能明显降低的优先保护单元、生态环境问题突出的重点管控单元以及环境质量明显下降的其他区域，加强监管执法。将制度落实中存在的问题纳入中央和省级生态环境保护督察。将实施情况纳入污染防治攻坚战成效考核。

问：意见提出了哪些保障措施？

答：一是加强组织领导。坚持党的领导，地方各级党委和政府要完善工作机制，结合实际制定配套文件，形成上下联动、各司其职、齐抓共管的良好格局。

二是强化部门联动。生态环境部门要会同有关部门制定完善生态环境分区管控的相关政策，各相关部门要根据职责分工，加强本领域相关工作与生态环境分区管控协调联动。

三是完善法规标准。推动将生态环境分区管控要求纳入相关法律法规制定修订，鼓励有立法权的地方研究制定与生态环境分区管控相关的地方性法规。研究制定相关标准规范。

四是强化能力建设。加强生态环境分区管控领域相关学科建设、科学研究和人才培养，加快建立专业化队伍。完善生态环境分区管控信息平台建设。落实资金保障。

五是积极宣传引导。将生态环境分区管控纳入党政领导干部教育培训内容。加强宣传解读，总结推广正面典型，曝光反面案例。

(新华社北京3月17日电)

# “互联网+”时代下 如何让孩子坚持“读纸”？

——2024武汉(国际)童书展观察



3月15日，小朋友在2024武汉(国际)童书展现场选购书籍。/新华社发

2024武汉(国际)童书展3月15日至17日在武汉国际会展中心举行，近200家全国少儿出版发行商带来最新的书籍和图书产品参展。家长和小朋友们欣然前往。“互联网+”时代下，如何创新开发纸质图书？如何吸引孩子从“看屏”转变为“读纸”？记者从阅读推广、原创开发、分级阅读、线下体验等多个方向寻求答案。

长江少年儿童出版社展位背后的直播间内，阅读推广人黄磊熟练地介绍着重点推荐书目：“《狼王梦》是‘动物小说大王’沈石溪老师的代表作之一，这套《狼王梦》将10万字的长篇拆成4册，更加适合中高年级的小学生阅读……”屏幕上弹出的询价和“求讲解”留言，黄磊都耐心回应。

黄磊说，过去是在书店、绘本馆与孩子面对面分享故事，现在是隔着手机屏幕推荐童书，虽然单本童书讲解的时间更短、节奏更快，还要兼顾性价比，但是她始终坚持“有温度的讲述”，希望吸引更多网友走进阅读的广阔天地。

近年来，因为传播渠道的改变，童书的阅读推广也发生变化。记者看到，中信童书除了展位直播间内热火朝天的“带货”，参展商还与现场的小读者互动，同步开启一场原创图画书大赛的直播。

“2015年，中信童书刚刚成立，引进版图书的品种数占总出版品种的八成，目前中信童书原创的图书品种数已达一半以上。”中信童书市场总监白茹雪说，重精品、出原创已成为行业的主流趋势。

在中信童书展位，孩子们最感兴趣的是国风系列童书《洛神赋》《千里江山图》等。其中今年1月上市的绘本《琵琶行》画风唯美，用60页国风画卷讲述了千古名篇《琵琶行》的故事。新书上市一周内网络平台销量超过5000册，至今累计销售达到3万册。

“互联网+”时代让更多力量聚合，更精准地直达读者。一年前，《今天在等待着明天·曹文轩国际大师哲理绘本》新书发布活动以网络直播的方式举行，至今依然是备受关注的热门读物。书中，四个饱含深意的智慧故事与四位国际知名插画家所绘插图相互配合，引导孩子培养哲学思维，建立强大、自由的内心。

“纸质阅读并没有被取代，抽象性的文字阅读对于孩子的认知十分重要。”儿童文学作家、“国际安徒生奖”获得者曹文轩在接受记者采访时说，纸质阅读已经形成一种文化，阅读一本装帧讲究的纸质书，会给读者一种美学享受。

2023年2月，中国书刊发行业协会正式发布《3-8岁儿童分级阅读指导》团体标准。一年以来，中国书刊发行业协会少儿分级阅读标准研制与应用实验室研发了书目、测评、课程、培训、阅读体验馆、网络平台等一系列标准应用成果，并在本届武汉(国际)童书展上公布。

中国书刊发行业协会理事长艾立民表示，专家组根据标准，在1500余种少儿图书中推选出150种书目，开发了一套供阅读指导老师使用的课程，

研发了可在线上使用的阅读能力测评工具。一系列成果旨在解决“读什么，怎么读”的问题，努力打造具有中国特色，体现科学性、实践性、前瞻性和稳定性的青少年分级阅读标准。

展会二楼区域，湖北省新华书店有限公司携百家精品童书亮相，陈列各类优秀出版物7000余种、展陈图书超过6万册，打造集购书、阅读、文化交流于一体的综合性空间。精品童书专区、青少年分级阅读专区、外版图书海淘专区……多样化的“读书清单”为家长和孩子营造丰富的阅读体验。

展会以外，各界聚力开展童书活动，浸润“互联网+”时代下的童年——湖北省外文书店及全省新华书店400家线下门店、线上平台联合举办惠民书展，将童书展的影响力扩大到更广泛的群体；长江少年儿童出版社始终致力于阅读推广，向孩子们介绍纸质书如何通过开本、装帧、互动设计等讲述图文并茂的故事……

在采访中，原创作家、版权机构、经销商等都表达了共建童书出版业“生态资源圈”的想法。海豚传媒股份有限公司市场总监向丽萍说，童书出版领域上下游资源的融合正在加速推进，努力将阅读的有效方法和路径交到孩子手中，提升儿童的阅读素养。

“我们希望陪孩子读过的每一本书，都像收获了一颗闪亮的星星，总有一天，它们能汇聚成星辰大海，让每个孩子的未来发光。”白茹雪说。(新华社武汉3月17日电)

# 中国电动小巴驶上“非洲屋脊”

新华社亚的斯亚贝巴3月17日电 东非高原，阳光明媚。在埃塞俄比亚首都亚的斯亚贝巴街头，司机阿达穆在最近更换的崭新电动小巴里吆喝揽客，希望可以早点满员发车。

阿达穆驾驶的电动小巴来自中国厦门金龙旅行车有限公司，以完全拆卸(CKD)方式出口到埃塞，由当地的贝莱内·金迪金属工程公司负责组装并推向市场。目前，在亚的斯亚贝巴，约有20位运营车辆司机和他一样，将老旧的燃油车换成来自中国的电动小巴。

在阿达穆看来，与同级别传统燃油小巴相比，电动车噪音更小，性价比更高，并且使用起来更方便。“我们趁着午餐时间给电动车充电40分钟。与过去不同的是，我们不用再花油钱，也不用在加油站排长队，每天的收入也比以前有所增加。”他近日接受新华社记者采访时说。

“我开过不同类型的汽车，感觉这款(电动)车非常独特，因为它更舒适，还可以减少空气污染。”阿达穆说完便载着15名乘客发车了，其中多数人是第一次体验乘坐电动车。埃塞平均海拔近3000米，

素有“非洲屋脊”之称。首都亚的斯亚贝巴海拔约2400米，是非洲海拔最高的城市。在当地语言中，“亚的斯亚贝巴”意为“新鲜的花朵”。然而，当地严重的汽车尾气污染很难让人把这座城市与“鲜花之城”联系起来。据不完全统计，埃塞全国约有120万辆汽车，大多是从海湾国家进口的二手汽车，车龄超过20年。车辆老旧更加重了汽车尾气污染。

埃塞交通和物流部数据显示，2023年该国花费约60亿美元用于燃料进口，其中一半以上用于燃油汽车。今年2月初，埃塞交通和物流部宣布计划禁止进口汽油和柴油汽车，以应对全球不断上涨的燃油价格。此前，作为2021年到2030年发展愿景的一部分，埃塞政府已宣布计划10年内从国外进口4800辆电动汽车和14.8万辆其他类型电动车，以降低该国对燃油车的依赖。

记者了解到，除了组装电动小巴，贝莱内·金迪金属工程公司还在组装一款从中国进口的长达12米的电动巴士，以满足该国不断增长的电动车需求。公司总经理谢瓦耶认为，电动车在埃塞俄比亚应用前景

广阔，随着越来越多中国电动车进入当地市场，这将助力埃塞实现节能减排。

谢瓦耶介绍说，从2023年中期开始，公司以完全拆卸方式从中国进口电动车。这种进口方式可以大幅降低运输成本。此外，整车进口关税约为15%，以完全拆卸方式进口电动车关税几乎为零，这也是埃塞政府鼓励发展电动车并推动相关技术转移的举措之一。

“组装这些电动小巴还能促进本地就业，我们公司约有75人参与组装进口的216辆电动小巴。”谢瓦耶说，目前这些电动小巴已售出一半，买家包括城市公共交通服务提供商和政府机构等。

据该公司生产经理阿贝拉介绍，首批50辆电动小巴是在中国同事帮助下完成组装的。阿贝拉对中国在电动车技术领域的进展表示赞赏。“中国的工程师来到埃塞，与我们分享了电动车技术方面的知识，包括理论知识和实践技能。以后如果遇到什么问题，我们也能通过视频连线向中国同事请教。”阿贝拉说。

## 佛山市顺德区国有建设用地使用权网上挂牌出让公告

经佛山市顺德区人民政府批准，受佛山市自然资源局顺德分局委托，本中心现采用网上挂牌方式出让以下地块的国有建设用地使用权，现将有关网上挂牌事项公告如下：

交易编号	宗地号	地块位置	出让面积	规划建设指标要求	用途	土地使用年限
TD20240038号	09903-4-026,版本号3	佛山市顺德区SD-1-01-03-02-06地块	12533.15平方米	1.容积率:不高于2.0 2.建筑密度:不高于45% 3.绿地率:不低于30%	商务金融零售商业用地、批发市场用地、餐饮用地、旅馆用地	40年,自交地之日起计算
备注	1.本次出让计收出让金的地下停车库建筑面积不高于9161.5平方米(不计容积率,使用年限参照所对应地上建筑物使用年限确定); 2.本宗地地价包含地下车库建筑面积9161.5平方米,地下车库用途地价占总地价比例为8.22%; 3.本宗地地块设有保底价。					

该地块其他规划设计条件具体见该地块的交易文件中所附的顺规条件(2024)0038号-S(佛山市顺德区建设用地规划条件)。

**二、竞买资格和要求:**

(一)中华人民共和国境外的法人、自然人和其他组织,除法律、法规另有规定外,均可单独或联合竞买该地块。

(二)申请人存在下列违法违规行为的,在结案和问题查处整改到位前,申请人及其控股股东不得参与本地块挂牌竞买活动:

1.存在伪造公文骗取用地和非法倒卖土地等犯罪行为的;

2.存在非法转让土地使用权等违法行为的;

3.因用地者自身原因导致土地闲置,尚未处理完毕的土地使用权人;

4.被佛山市中级人民法院列入《启动执行联动机制决定书》和《协助执行通知书》内的失信被执行人;

5.列入顺德区违法建设联合惩戒管理的对象;

6.列入重大欠薪失信联合惩戒管理的对象;

7.法律法规规定的其他情形。

**三、本次国有建设用地使用权网上挂牌采用增价方式进行报价,按照价高者得的原则确定竞得人。**

**四、该宗地网上挂牌起始价为人民币:贰仟捌佰贰拾万元整(大写)(¥2820000.00),另设保底价,增价幅度为人民币:叁拾万元整(大写)(¥300000.00);竞买保证金为人民币:伍佰陆拾肆万元整(大写)(¥5640000.00)。**

**五、**有意参与竞买者可于2024年3月18日后登录网上交易系统下载TD2024(SD)WG0017地块的《佛山市顺德区国有建设用地使用权网上挂牌出让文件》。

申请人应于2024年4月15日9时之前登录网上交易系统提交竞买申请,选择银行,获得随机保证金账号,并向此指定账号一次性足额缴纳竞买保证金。竞买保证金须于2024年4月15日9时之前到达本中心指定账户后(提示:竞买人须充分了解银行划转的流程和时限,须跨省跨行支付的建议尽早缴纳竞买保证金),申请人方获得竞买权限。申请人必须以自己的名义缴纳保证金,不得由他人代交,且保证金必须以人民币支付。

**六、**该宗地的公告期自2024年3月18日至2024年4月6日止;网上报名期限为2024年4月7日8时30分至2024年4月17日10时止。

**七、**上述时间均以网上交易系统的服务器时间为准。具体的竞价规则见该地块的交易文件。

**八、**需要到挂牌地块现场踏勘的竞买人请与佛山市顺德区公共资源交易服务中心联系。

**九、**本次网上挂牌仅接受网上竞买申请和竞买报价,不接受书面、邮寄、电子邮件、传真、口头等其他形式的申请。

**十、**自本公告起至网上挂牌截止期间,如有关于本地块网上挂牌文件的修改、澄清,说明等将通过网上交易系统、佛山市顺德区公共资源交易服务中心网站发布,请有意参与竞买者密切留意。其他未尽事宜,详见该地块的交易文件。

**十一、联系方式:**

(一)有意参与竞买者可登录佛山市国有建设用地使用权和矿业权网上交易系统(下称“网上交易系统”),网址: http://fy.ggzy.foshan.gov.cn:3680/TPBank/newweb/framehtml/onlineTrade/index.html 或佛山市顺德区公共资源交易服务中心网站(启动执行联动机制决定书) http://www.shunde.gov.cn/ggzy/下载本网上挂牌文件。

(二)联系人及联系电话:

中心地址:佛山市顺德区大良街道新城区观绿路4号恒实置业广场1号楼楼楼

联系电话:0757-22837810(梁先生)、22837811(陈小姐)、22837812(欧阳先生)

系统使用咨询电话:0757-83990765(龚工)

佛山市顺德区公共资源交易服务中心  
2024年3月18日