

做好「加减乘除」法，促进公平准入

民营经济一线观察之二

近期召开的中央经济工作会议提出，“促进民营企业发展壮大，在市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面落实一批举措”“加快全国统一大市场建设，着力破除各种形式的地方保护和市场分割”。

记者近期在浙江、上海、山东、北京、重庆等地调研发现，自今年7月《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》发布以来，为营造更加公平的市场准入环境，各地通过做减法，全面清理各类针对民企的准入壁垒；通过做除法，破除妨碍民企公平竞争的深层次制度障碍。

与此同时，通过做加法，引导民间资本进入重大工程、政府采购等领域；通过做乘法，支持民营企业参与重大科技攻关、产业链关键环节等，助推民营经济高质量发展。

减法：出实招破除各种市场准入壁垒

市场准入方面的“玻璃门”“弹簧门”“旋转门”是近年来民营企业反映较为集中的问题。记者调研发现，目前，各地正通过做减法，开展工程建设招投标领域专项治理，破除所有制歧视和地方保护等显性和隐性壁垒，促进公平竞争。

“以前招投标采用的是业绩加分的方法，虽然不违法，但做过相近规模、同类项目的加分多，对一些中小民营企业不公平。现在改为采用全省统一的信用评价体系，将信用赋分与企业竞争力紧密挂钩。”浙江省湖州市公共资源交易监管服务中心副主任吴燕说。

针对一些隐性准入壁垒尚未完全消除等问题，浙江省提出工程建设项目招投标领域专项整治、严格落实公平竞争审查制度、严格实行“非禁即入”等措施；上海对民营企业参与重大项目的设计、施工、设施设备供应等，在招投标中一视同仁；山东省对妨碍统一市场和公平竞争的政策措施开展专项清理；截至今年9月，重庆废止、修订妨碍统一市场和公平竞争的政策措施145件；深圳开展招投标和政府采购违反统一市场建设专项整治行动……

东部某省一个地级市的工作人员告诉记者，以前省里每个地市甚至县都有招投标评审专家库，现在正在探索建立全省统一的专家库，同时严格规范抽签流程，严防评标环节跑风漏气、串通作弊，所有招投标的文件和流程都必须公示。

“营造好的营商环境，政府要有所为，有所不为。”浙江省市场监管局反垄断处处长马利华说，“对企业的具体经营行为，政府不能强行干预，但在清理、废除妨碍统一市场和公平竞争的政策方面，政府要发挥主体责任。”

除法：破除显性和隐性壁垒还需持续努力

受访人士普遍认为，破除针对民企的显性和隐性壁垒，只做减法还不够，还要通过做除法，从制度和法律上持续破除妨碍各类所有制企业公平竞争的深层次障碍，久久为功。

今年11月，财政部官网发布行政处罚结果公告称，在依法对东南大学电子学院8寸探针台采购（三次）项目投诉处理过程中，发现招标文件存在以不合理的条件对供应商实行差别待遇或歧视待遇的情形。根据《中华人民共和国政府采购法》，决定对东南大学及江苏省华采招标有限公司作出警告的行政处罚。

记者调研发现，类似的情况在一些地方仍不同程度存在。全国工商联的一份调研报告提到民营企业的四点新期盼：一盼市场准入更加公平；二盼政策落实更加有效；三盼产权保护更加有力；四盼舆论氛围更加友好。

重庆社会科学院教授文丰安告诉记者，当前，工程建设和政府采购招投标中非必要的限制、排斥民营企业的各种前置条件，仍一定程度存在。“仅靠专项清理是不够的，还要加快社会信用体系建设，在构建长效机制上发力。同时强化反垄断专项执法，依法落实公平竞争审查制度以及建立健全准入壁垒投诉举报

机制等。”文丰安说。

国家发展改革委民营经济发展局局长魏东此前表示，下一步将从制度和法律上落实平等对待民营企业的要求，为民营经济高质量发展积极拓展空间，并搭建政策、交流、合作、监测、评估等服务平台，确保各项政策取得实效。

加法：支持民营经济参与重大工程和政府采购

记者调研发现，通过做加法拓宽准入范围，让民营经济有更大的投资空间和更多的参与机会，是中央和地方各种政策协同发力的方向。

今年9月，国家发展改革委通过统一的向民间资本推介项目平台，集中发布4894个重点项目，总投资约5.27万亿元。从行业领域看，城建、农业、旅游等项目数量较多，城建、公路、水路港口等项目规模较大。

9月5日，山西省宣布，凡是列入国省相关规划、计划新建的收费公路项目，全部向民营企业开放。

全长331公里、总投资383亿元的杭温铁路，是国内高铁“混改”示范项目，预计2024年建成通车。这条铁路由温州本土企业百盛联合集团作为社会投资人，实现民营控股项目公司化运作。地方政府积极指导项目公司前期审批、招投标、用地报批工作，推动项目顺利实施。

除了重大工程，各地的政府采购大门也向民营企业特别是中小民营企业敞开。

“济宁的惠企政策在政府采购中为中小企业专门预留项目，提高了我们的中标概率。”山东省曲阜市吴村镇农村人居环境管理信息化平台服务采购项目中标方负责人曹先生说。

中小企业中90%以上是民营企业。据济宁市财政局局长李明涛介绍，今年1至11月，济宁市中小企业授予合同金额占政府采购合同总金额的99.6%。

全国多地也出台类似政策。北京市财政局副局长王华伟表示，北京市在政府采购中，统一为中小企业预留40%的采购份额。

乘法：鼓励民企参与科技攻关和产业链关键环节

受访的业内人士指出，科技创新是高质量发展的必然路径，在促进民营经济发展中具有“乘法”效应。

魏东表示，为鼓励民营企业创新，国家层面已经明确了民营企业可以牵头承担的重大科技攻关领域，包括工业软件、云计算、人工智能、工业互联网、基因和细胞医疗、新型储能等。

“得益于政府部门的对接，我们获得了国家发展改革委的专项支持，将打造传感器技术服务平台。”重庆万泰电力科技有限公司研发负责人田永超告诉记者，公司拟建的传感器技术服务平台，今年8月入选国家发展改革委“支持先进制造业和现代服务业发展专项”。

“明年6月建成之后，将有助于完善重庆乃至西南地区传感器产业链。”田永超说。

除参与科技攻关外，在政府推动下，不少民营企业获得更多机会进入产业链供应链关键环节。

走进位于上海市松江区的科建高分子材料（上海）股份有限公司的生产车间，记者看到，一排精密机械正在精准挤出各种密封胶带。

科建是一家国家级专精特新“小巨人”企业，主要生产自主研发的密封胶带。公司总经理吴海涛告诉记者，航空航天领域对胶带耐高温性能要求很高，以前很少跟民企合作。通过多地政府联合搭建的长三角G60科创走廊联席会议机制推荐，企业接触到中国商飞的采购人员。科建开发的两款耐高温真空胶带产品，目前已成功进入国产大飞机产业链供应链，今年全年产值预计同比增长30%以上。

“支持民营企业参与重大科技攻关，在助推其高质量发展的同时，也能有效激发经济活力。”上海交通大学上海高级金融学院副院长张湧说。

（新华社北京12月28日电）

做大发展蛋糕 共享成长红利

——中国对外开放传递强信号

新华社北京12月28日电 《中国证券报》28日刊发文章《做大发展蛋糕 共享成长红利——中国对外开放传递强信号》。文章称，巩固经贸合作、加力吸引外资、扩大金融高水平双向开放……2023年，中国不断以务实举措坚定不移与世界共享市场新机遇，为世界经济注入更多信心和动能。

当前，国际格局深刻调整，不稳定不确定因素明显增多，但开放合作仍然是历史潮流，互利共赢依然是人心所向。对外开放是中国的基本国策。中国越发展，就越开放，中国开放的大门只会越开越大。展望2024年，中国将坚持推进高水平对外开放，扩大互利共赢，唱响全球共同发展强音。

为经贸合作提供新机遇

12月20日，伴随着汽笛声响起，中欧班列“延西欧”专列顺利首发。专列满载的210吨延安苹果等商品，从延安火车站北站启程发往西安国际港站，报关后搭乘中欧班列“长安号”出口到东南亚（越南）、欧洲（俄罗斯）等地。

服务网络不断扩大。目前，中欧班列通达欧洲25个国家的217个城市，运输服务网络覆盖欧洲全境，搭建了沿线经贸合作新平台。中国国家铁路集团有限公司数据显示，2023年前11个月，中欧班列累计开行16145列，发送货物174.9万标箱，同比分别增长7%、19%。

新亮点涌现。作为市场采购贸易方式第一个“吃螃蟹”的城市，2023年前11个月，义乌市进出口总值5221.2亿元，同比增长18.1%，首次突破5000亿元，其中通过市场采购贸易方式出口3575.9亿元，同比增长18.9%。

魏东表示，为鼓励民营企业创新，国家层面已经明确了民营企业可以牵头承担的重大科技攻关领域，包括工业软件、云计算、人工智能、工业互联网、基因和细胞医疗、新型储能等。

“得益于政府部门的对接，我们获得了国家发展改革委的专项支持，将打造传感器技术服务平台。”重庆万泰电力科技有限公司研发负责人田永超告诉记者，公司拟建的传感器技术服务平台，今年8月入选国家发展改革委“支持先进制造业和现代服务业发展专项”。

“明年6月建成之后，将有助于完善重庆乃至西南地区传感器产业链。”田永超说。

除参与科技攻关外，在政府推动下，不少民营企业获得更多机会进入产业链供应链关键环节。

走进位于上海市松江区的科建高分子材料（上海）股份有限公司的生产车间，记者看到，一排精密机械正在精准挤出各种密封胶带。

科建是一家国家级专精特新“小巨人”企业，主要生产自主研发的密封胶带。公司总经理吴海涛告诉记者，航空航天领域对胶带耐高温性能要求很高，以前很少跟民企合作。通过多地政府联合搭建的长三角G60科创走廊联席会议机制推荐，企业接触到中国商飞的采购人员。科建开发的两款耐高温真空胶带产品，目前已成功进入国产大飞机产业链供应链，今年全年产值预计同比增长30%以上。



11月28日，X8155次中欧班列在西安国际港站等待出发，将开往德国汉堡。这标志着中欧班列（西安）自2013年11月28日开行首趟以来，已累计开行十年，开行总量达20897列。/新华社发

易、跨境电商出口”。

回看2023年，我国货物贸易呈现回稳向上态势。展望未来，我国外贸进出口有望继续展现韧性。专家表示，作为全球头号贸易大国，在对标国际高标准经贸规则，加快制度型开放，继续深入实施自贸试验区提升战略的背景下，2024年我国外贸总体有望呈现规模扩大、质效提升态势，并推动对外开放不断向纵深发展。

为跨国投资增加确定性

“在中国市场，奔弛着眼于长期发展。”北京福田戴姆勒汽车有限公司总裁兼首席执行官、梅赛德斯-奔驰事业部负责人谢厚德告诉中国证券报记者，“奔弛将做好准备，在不仅能赢得今天、还将制胜未来的领域持续投入。今年，奔弛获得了新能源产品的工厂准入，为把握未来技术创新机遇打下基础。”

积极吸引和利用外商投资，是推进高水平对外开放、构建开放型经济新体制的重要内容。全球跨国投资低迷、外部环境发生深刻变化、疫情造成的冲击和影响尚未完全消退、比较基数增大……多重因素影响之下，2023年前11个月，全国实际使用外资金额10403.3亿元，同比下降10.0%，但仍处于历史高位，并不乏亮点。

如，新设外商投资企业增长较快。前11个月，全国新设立外商投资企业48078家，同比增长36.2%。

又如，引资结构持续优化。前11个月，高技术产业引资3866.5亿元人民币，占实际使用外资金额的37.2%，较2022年全年提升1.1个百分点。此外，细分领域引资亮点频现，如医疗仪器设备、仪器仪表制造业、电子及通信设备制造业分别增长27.6%、5.5%，建筑业、研发与设计服务领域实际使用外资分别增长32.8%和9.1%。

再如，部分发达经济体对华投资增速较快。前11个月，英国、法国、荷兰、瑞士、澳大利亚实际对华投资分别增长93.9%、93.2%、34.1%、23.3%、14.3%（含通过自由港投资数据）。

尽管吸收外资出现一定波动，但多维度数据表明中国依旧是全球投资的重要目的地。今年以来，上百位世界500强企业、行业龙头企业的高管到访中国，就是鲜明的例证。

实施新版鼓励外商投资产业目录，深化国家服务业扩大开放综合示范区的背景下，推进全面取消制造业领域外资准入限制措施……随着一系列稳外资和扩大开放政策的推出，中国的营商环境不断优化，吸引更多外资企业投资中国、扎根中国。德国工商大会主席彼得·阿德里安表示，中国吸引外资的力度不断提高，全面优化营商环境等，为跨国企业提供了确定性。

利用外资是中国对外开放基本国策的重要内容。中央经济工作会议提出，放宽电信、医疗等服务业市场准入，持续建设市场化、法治化、国际化一流营商环境，切实打通外籍人员来华经商、学习、旅游的堵点。

中国规模巨大、成长性强的国内市场，将为各国企业提供广阔市场空间和合作机遇；中国是全世界唯一拥有联合国产业分类中所列全部41个工业大类、207个工业中类、666个工业小类的国家，产业配套能力和集成优势极强；在我国构建新发展格局过程中，外资企业在联通国内国际循环、优化配置资源要素方面发挥着独特的纽带桥梁作用，大有可为，前景广阔……展望未来，中国吸引外资仍具备诸多有利条件。随着营商环境越来越好，中国始终是全球投资的热土。

为金融发展注入新动能

金融开放是中国高水平对外开放的重要组成部分，也是加快建设金融强国的必由之路。近年来，中国主动有序推动金融业开放，金融开放水平不断提高。

“我们坚信中国金融领域的开放会不断推进，资本市场的枢纽功能也会不断增强，对全球投资者和金融机构的吸引力将不断提升。”渣打集团亚洲金融市场部主管、渣打证券董事长陈铭侨对在华经营信心满满。

渣打证券12月宣布，已获得中国证券监督管理委员会颁发的《经营证券

期货业务许可证》，并计划于2024年上半年正式开业，这是首家获准新设的外资全资控股证券公司，也是我国金融业对外开放取得的又一新进展。

除渣打证券外，还有更多外资金融机构正抢滩中国市场。法巴农银理财有限责任公司于2023年开业，成为在我国开业运营的第五家外方控股合资理财公司；三井住友旗下三井住友德思私募基金管理（上海）有限公司完成备案，可以在华展业……数据显示，2023年前三季度，国家金融监督管理总局批准外资银行增（注）资总计19.6亿元等值人民币，批复2家外资银行分行筹建、6家外资银行营业性机构开业。

全球投资者关注、增配和持有中国金融资产。人民银行12月发布的数据显示，境外机构已连续9个月净买入中国债券，2023年以来累计净买入量近1万亿元。

系列成果离不开制度的保障。近年来，50多项开放措施陆续出台，持续拓展金融开放的广度和深度。展望未来，金融开放将纵深推进，10月底召开的中央金融工作会议和近期召开的中央经济工作会议均对下一步扩大开放作出了部署。

从金融监管部门释放的信号看，下一阶段，金融领域将加快完善准入前国民待遇加负面清单管理模式，进一步放宽外资机构市场准入要求，持续增强金融制度和政策的透明度、稳定性和可预期性，努力营造审慎经营和公平竞争的制度环境。

专家建议，稳妥有序推进金融市场全面制度型开放。更好衔接国际规则，让不同类型的外资金融机构在中国市场有更好的发展条件。比如，完善准入前国民待遇加负面清单的管理模式，优化外资金融机构进入中国市场后的政策安排。

“一花独放不是春，百花齐放春满园。”中国的发展离不开世界，世界的繁荣也需要中国。“我们欢迎全球工商界朋友继续‘在中国、为世界’，将持续扩大高水平对外开放，不断改善营商环境，加强知识产权保护，形成具有全球竞争力的开放创新生态，与全球共享中国的发展红利。”外交部发言人说。