

# 锚定美丽中国建设目标 推动生态环境根本好转

## ——解读中央全面深化改革委员会第三次会议相关部署

7日召开的中央全面深化改革委员会第三次会议审议通过了《关于全面推进美丽中国建设的意见》《关于加强生态环境分区管控的指导意见》等文件。专家认为,这将指引我们锚定2035年美丽中国目标基本实现,通过标本兼治的各项具体行动,推动生态环境根本好转。

金秋时节,内蒙古自治区阿拉善盟额济纳旗的胡杨林披上“金装”。图为羊群在胡杨林前饮水。  
/新华社发



### 部署全面推进美丽中国建设

党的十八大以来,美丽中国建设迈出重大步伐,祖国天更蓝、地更绿、水更清,万里河山更加多姿多彩。

会议指出,“要根据经济社会高质量发展的新需求、人民群众对生态环境改善的新期待,加大对突出生态环境问题集中解决力度”“通过一项项具体行动推动美丽中国目标一步步变为现实”。

“当前,我国推进生态文明建设的综合实力更强、物质技术基础更好、社会共

识更广、人民群众期望更高。”中国工程院院士王金南说,我国经济社会发展已进入加快绿色化、低碳化的高质量发展阶段,要以高水平保护促进高质量发展,以高品质生态环境支撑高质量发展。要顺应人民群众对美好生活的向往,努力提供更多优质生态产品,让人民群众在绿水青山中共享自然之美、生命之美、生活之美。

生态环境部环境规划院副院长万军表示,我国的生态环境离美丽中国建设目

标、离人民群众期待、离高质量发展要求还有差距,还面临一系列问题和挑战,如生态环境保护结构性、根源性、趋势性压力尚未根本缓解,资源环境压力仍处于高位,生态环境质量稳中向好的基础还不牢固等。

“这也是全面推进美丽中国建设需要集中解决的重点任务。”万军说,要持续深入推进污染防治攻坚,以更高标准打好蓝天、碧水、净土保卫战,持续改善生态环境质量。把绿色低碳发展

作为解决生态环境问题的根本之策,积极稳妥推进碳达峰碳中和,促进社会经济全面绿色低碳转型。要处理好自然恢复和人工修复的关系,加强山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,保护生物多样性,维护国家生态安全。

此外,还要坚持发挥各方积极性,建设美丽中国先行区、美丽城市、美丽乡村、美丽河湖、美丽海湾,培育美丽园区、美丽社区、美丽学校等美丽“细胞”。

### 着力抓好生态文明制度建设

制度是管根本、管长远的。我国已建立起源头严防、过程严管、后果严惩、损害赔偿的生态环境制度体系,为生态文明建设取得历史性成就、发生历史性变革提供了坚实的制度保障。

会议指出,着力抓好生态文明制度建设,发挥好先行探索示范带动作用,开展全民行动,推动局部和全局

相协调、治标和治本相贯通、当前和长远相结合。

“全面推进美丽中国建设,要继续把生态文明制度建设放在突出位置,打好法治、市场、科技、政策‘组合拳’。”王金南说,要增强系统观念,将环境污染治理与生态保护修复结合起来,构建从山顶到海洋的保护治理大格局,强化水资源、水

环境、水生态“三水统筹”,实施最严格的地上地下、陆海统筹、区域联动的生态环境治理制度。要加强促进绿色低碳发展的制度建设,完善支持绿色发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系。要强化市场激励、科技支撑、标准引导、公众参与的制度建设,激发全社会内生动力,全民共建

美丽中国。

在国务院发展研究中心资源与环境政策研究所研究员谷树忠看来,持续完善生态环境领域法制、体制、机制和规划,要加强相关立法,进一步理顺管理体制,探索激励机制、监督机制等,并不断完善相关标准和规划。

### 加强生态环境分区管控

会议审议通过了《关于加强生态环境分区管控的指导意见》,要求利用生态环境分区管控成果,服务国家和地方重大发展战略实施,科学指导各类开发保护建设活动。

生态环境分区管控在生态环境源头预防体系中具有基础性作用。目前,我国已经基本建立了覆盖全国的生态环境分区管控体系,全国划定了4万多个环境管控单

元。王金南说,加强生态环境分区管控,将有效提高生态环境治理效能,一单元一策略,精准施策、科学治污、依法管理,显著提高生态环境精细化差异化管理水平。

把生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线等生态环境“硬约束”,落实到生态环境管控单元,制定生态环境准入清单,为发展

明底线、划边框,有效遏制“两高一低”项目盲目发展,将为绿色低碳高质量发展留出更多空间。

万军表示,未来要进一步完善问题导向、精准管控、全域覆盖的生态环境分区管控体系,坚持数字赋能和落地应用,为重大政策科学决策、重大规划编制、重大生产力合理布局引导提供支撑。要强化生态环境分区管控在政策制定、环境准

入、园区管理、执法监管等领域应用和监督管理,不断提高生态环境精准、科学、依法治理水平。

谷树忠建议,要将生态环境分区管控与主体功能区战略、国土空间规划等相衔接,使生产空间、生活空间、生态空间更加明确,实施分区分类管控策略,推动生态环境根本好转。  
(新华社北京11月8日电)

# 支持实体经济稳定增长 切实维护金融稳定

## ——中国人民银行行长、国家外汇局局长潘功胜谈经济金融热点问题

当前形势下,如何加大货币政策逆周期调节?如何有效应对金融风险?如何加快构建中国特色现代金融体系?在8日举行的2023金

融论坛年会上,中国人民银行行长、国家外汇局局长潘功胜就市场关注的经济金融热点问题进行了回应。

### 保持货币政策稳健性

“目前,货币信贷总量保持合理增长,信贷结构持续优化,企业贷款利率处于较低水平,为经济恢复发展提供了有力有效的支持。”潘功胜表示,今年以来,货币政策加大逆周期调节,统筹运用总量与结构、数量与价格工具,有力有效地支持了实体经济发展。

今年以来,中国人民银行两次下调存款准备金率,释放中长期资金超过1万亿元;两次降低政策利率,带动市场利率持续下行;两次增加支农支小再贷款、再贴现额度,延长实施普惠小微贷款支持工具等6项结构性货币政策工具。

潘功胜介绍,目前,我国银行体系贷款余额超200万亿元,社会

融资规模余额超300万亿元。盘活存量贷款、提升存量贷款使用效率、优化新增贷款投向,这三个方面对支撑经济增长同等重要。

“下一阶段,货币政策将更加注重跨周期和逆周期调节。”潘功胜表示,将按照中央金融工作会议要求,积极盘活被低效占用的金融资源,提高资金使用效率。同时,用好支农支小再贷款、再贴现和普惠小微贷款支持工具,延续实施碳减排支持工具、支持企业技术进步专项再贷款、普惠养老专项再贷款等,支持科技创新、民营小微、先进制造、绿色发展、普惠养老等领域健康发展,做好“五篇大文章”。

### 防范化解重点领域金融风险

“目前,我国金融体系整体稳健,金融风险可控,金融机构整体健康,金融市场平稳运行。”潘功胜作出如是判断。

在他看来,我国高风险金融机构无论是数量还是资产规模在金融系统的占比都非常小。经过近几年的改革化险,我国高风险中小银行数量已经较峰值下降一半。少数高风险机构相对集中的省份正在制定实施中小银行改革化险方案,进一步压降高风险机构数量和风险水平。

关于房地产金融风险,潘功胜认为,目前,房地产相关贷款占银行贷款余额的23%,其中约80%为个人住房贷款。我国一直实行非常审慎的个人住房贷款政策,房地产市场调整对金融体系的外溢影响总体可控。

近年来,金融部门从供需两端综合施策,改善行业融资性和经营性现金流,优化调整房地产金融政策,出台房地产“金融十六条”,设立保交楼专项借款,调整首付比、按揭贷款利率等宏观审慎金融政策。

“随着经济回升向好,加上房地产政策效果显现以及市场的自身修复,8月份以来房地产市场成交总体改善。”潘功胜表示,中国人民银行将引导金融机构保持房地产

信贷、债券等重点融资渠道稳定,一视同仁满足不同所有制房地产企业合理融资需求。为保障性住房等“三大工程”建设提供中长期低成本资金支持,完善住房租赁金融政策体系,推动构建房地产发展新模式。

谈及地方政府债务风险,潘功胜认为,我国政府的债务水平在国际上处于中游偏下水平,中央政府债务负担较轻,大部分地方政府债务主要集中于经济规模较大、经济增长较快的省份,有自行化解债务的能力。

他介绍,今年以来,金融部门已会同有关部门采取多项措施,积极支持地方政府稳妥化解债务风险。引导金融机构按照市场化、法治化原则,与融资平台平等协商,通过展期、借新还旧、置换等方式,分类施策化解存量债务风险、严控增量债务,并建立常态化的融资平台金融债务监测机制。

“必要时,中国人民银行将对债务负担相对较重地区提供应急流动性贷款支持。”潘功胜介绍,金融部门还支持地方政府通过并购重组、注入资产等方式,逐步剥离融资平台政府融资功能,转型成为不依赖政府信用、财务自主可持续的市场化企业。

### 加快构建中国特色现代金融体系

在深化金融供给侧结构性改革方面,潘功胜提出,要加快构建中国特色现代金融体系。加快建设现代中央银行制度,完善货币政策和宏观审慎政策“双支柱”调控框架。深化利率汇率市场化改革,健全市场化利率形成、调控和传导机制。

潘功胜表示,将推动金融机构体系在规模、结构、区域布局上更加合理。强化债券市场制度建设,完善广泛覆盖、高效安全的现代支

付体系,健全覆盖全社会的征信体系等。

此外,在推动金融业高水平双向开放方面,潘功胜表示,要稳慎扎实推进人民币国际化,深化外汇领域改革开放,稳步扩大金融市场制度型开放,促进贸易和投融资便利化。做好中美、中欧金融工作组工作,务实推进国际金融合作,积极参与国际经济金融治理。  
(新华社北京11月8日电)



# 关注一个成长的心灵, 播种一个灿烂的明天。



中共佛山市委宣传部  
佛山市精神文明建设委员会办公室