

# 第十一次全国归侨侨眷代表大会在京开幕

## 习近平李强赵乐际王沪宁蔡奇丁薛祥韩正到会祝贺 李希代表党中央致词

新华社北京8月31日电 第十一次全国归侨侨眷代表大会31日上午在北京人民大会堂开幕。习近平、李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、韩正等党和国家领导人到会祝贺，李希代表党中央致词。

人民大会堂大礼堂气氛庄重而热烈。主席台上方悬挂着“第十一次全国归侨侨眷代表大会”的会标，后幕正中是象征着五大洲侨胞心向祖国的中国侨联会徽，10面红旗分列两侧。二楼眺台悬挂着“以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，团结凝聚广大归侨侨眷和海外侨胞为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴而奋斗！”巨型横幅。来自全国各地的近1200名归侨侨眷代表和来自100多个国家的近600名海外侨胞特邀嘉宾欢聚一堂。

上午10时，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平等步入会场，全场响起热烈的掌声。

大会在雄壮的中华人民共和国

国歌声中开幕。

李希代表党中央发表了题为《为强国建设民族复兴凝聚起侨界团结奋斗的磅礴力量》的致词，向大会的召开表示热烈的祝贺，向广大归侨侨眷和海外侨胞、侨联工作者致以诚挚的问候。

李希在致词中说，在党中央坚强领导下，第十次全国归侨侨眷代表大会以来，中国侨联和各级侨联组织以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记关于侨务工作和群团工作的重要论述，坚持围绕中心、服务大局、服务侨胞，全面履行职能，侨联的政治性、先进性、群众性不断增强，组织力、影响力不断提升。广大归侨侨眷和海外侨胞始终与祖国共奋进、与人民齐奋斗，在经济发展、脱贫攻坚、抗疫斗争、对外开放、保持港澳长期繁荣稳定和推进祖国统一等方面发挥独特优势，作出积极贡献。

李希表示，全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗

目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，是党的中心任务，也需要海内外中华儿女共同努力。希望广大归侨侨眷和海外侨胞积极响应党和人民的号召，在助力构建新发展格局、推动高质量发展中展现更大作为，为铸牢中华民族共同体意识、推进祖国统一作出更大贡献，在弘扬中华优秀传统文化、推动构建人类命运共同体中发挥更大作用，在促进祖(籍)国和住在国发展中实现自身更大发展，凝聚起团结奋斗的磅礴力量，在共担民族复兴重任、共享民族复兴荣光中创造新的更大业绩。

共青团中央书记处第一书记阿东代表中华全国总工会、中国共产主义青年团中央委员会、中华全国妇女联合会、中国文学艺术界联合会、中国作家协会、中国科学技术协会、中华全国台湾同胞联谊会、中国残疾人联合会向大会致贺词。贺词指出，各群团组织要牢记初心使命，相互学习、密切合作，发扬优良传统、发挥各自优势，共同开创新时代

新征程党的群团工作新局面。

会上宣读了《中国侨联、国务院侨办关于表彰中国侨界杰出人物和全国归侨侨眷先进个人的决定》《人力资源社会保障部、中国侨联关于表彰全国侨联系统先进集体和先进工作者的决定》《中国侨联关于表彰全国侨联系统先进组织和先进个人的决定》，并为获奖单位和个人颁奖。

大会主席团常务主席万立骏代表中国侨联第十届委员会向大会作了题为《以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导 团结凝聚广大归侨侨眷和海外侨胞为全面建设社会主义现代化国家而奋斗》的工作报告。

王毅、石泰峰、李干杰、李书磊、陈文清、王小洪、洛桑江村、咸辉出席会议。

中央和国家机关有关部门、各人民团体、军队有关单位和北京市负责同志，各民主党派中央和全国工商联负责人，以及首都侨界群众代表等参加开幕式。

## 国务院发布通知

# 提高个人所得税专项附加扣除标准

新华社北京8月31日电 为进一步减轻家庭生育养育和赡养老人负担，依据《中华人民共和国个人所得税法》有关规定，国务院日前印发《关于提高个人所得税专项附加扣除标准的通知》，决定提

高3岁以下婴幼儿照护、子女教育、赡养老人个人所得税专项附加扣除标准。自2023年1月1日起，3岁以下婴幼儿照护专项附加扣除标准，由每个婴幼儿每月1000元提高到2000元；子女教育专项附

加扣除标准，由每个子女每月1000元提高到2000元；赡养老人专项附加扣除标准，由每月2000元提高到3000元，其中独生子女按照每月3000元的标准定额扣除，非独生子女与兄弟姐妹分摊每月3000

元的扣除额度，每人分摊的额度不能超过每月1500元。通知发布后，纳税人在9月份纳税申报期可按提高后的扣除标准执行，也可以在2023年度个人所得税汇算清缴时执行。

# 9月，一批重要新规开始施行

9月，一批重要新规开始施行。推进无障碍设施建设，让残疾人、老年人生活“无碍”；法律援助案件办理更加便民利民，对困难群体的保障更加有力……法治更进步，生活更美好。

## 为残疾人、老年人建设无障碍生活环境

《中华人民共和国无障碍环境建设法》自9月1日起施行，为残疾人、老年人平等、充分、便捷地参与和融入社会生活提供法治保障。

本法规定，新建、改建、扩建的居住建筑、居住区、公共建筑、公共场所、交通运输设施、城乡道路等，应当符合无障碍设施工程建设标准。国家支持城镇老旧小区既有多层住宅加装电梯或者其他无障碍设施，为残疾人、老年人提供便利。

公共服务场所涉及医疗健康、社会保障、金融业务、生活缴费等服务事项的，应当保留现场指导、人工办理等传统服务方式。与残疾人、老年人相关的服务机构应当配备无障碍设备，在生活照料、康复护理等方面提供无障碍服务。

## 推动法律援助案件办理程序进一步标准化规范化

新修订的《办理法律援助案件程序规定》自9月1日起施行，进一步提高法律援助案件办理程序的标准化规范化水平。

新修订的程序规定明确，申请法律援助时，不再需要提交经济困难证明，但如果申请人有能够说明经济状况的证件或者证明材料，可以一并提供；申请人提供材料不齐全的，法律援助机构应当一次性告知申请人需要补充的全部内容。

法律援助人员要依照法律、法规等规定，遵守有关法律服务业务规程，及时为受援人提供符合标准的法律援助服务，不得向受援人收取任何财物。

## 依法保障海外中国公民和机构的安全和合法权益

《中华人民共和国领事保护与协助条例》自9月1日起施行，依法保障海外中国公民和机构的安全和合法权益。

条例规定，在国外的中国公民、法人、非法人组织在正当权益被侵犯、涉嫌违法犯罪、基本生活保障出现困难、因重大突发事件人身安全受到威胁等情形下，驻外外交机构应当提供领事保护与协助。

驻外外交机构、国务院有关部门、地方人民政府分别承担安全预警、安全宣传、教育培训等工作职责，外交部驻外外交机构应当视情发布国外安全提醒，国务院文化和旅游主管部门会同外交部建立国外旅游目的地安全风险提示机制。

## 依法加强青藏高原生态保护

《青藏高原生态保护法》自9月1日起施行。

本法明确，青藏高原生态保护应当尊重自然、顺应自然、保护自然；坚持生态保护第一，自然恢复为主，守住自然生态安全边界；坚持统筹协调、分类施策、科学防控、系统治理。

国家加强青藏高原生态保护修复，坚持山水林田湖草沙冰一体化保护修复，实行自然恢复为主、自然恢复与人工修复相结合的系统治理。国家建立健全青藏高原生态风险防控体系。

组织或者参加青藏高原旅游、山地户外运动等活动，应当遵守安全规定和文明行为规范，符合区域生态旅游、山地户外运动等管控和规范要求；禁止破坏自然景观和草原植被、猎捕和采集野生动植物。

## 健全私募基金监管制度

《私募投资基金监督管理条例》自9月1日起施行。

条例将契约型、公司型、合伙型等不同组织形式的私募投资基金均纳入适用范围，规定以非公开方式募集资金，设立投资基金或者以进行投资活动为目的依法设立公司、合伙企业，由私募基金管理人或者普通合伙人管理，为投资者的利益进行投资活动，适用本条例。

国家对创业投资基金给予政策支持，鼓励和引导其投资成长性、创新创业企业。

## 优化上市公司独立董事制度

《上市公司独立董事管理办法》自9月4日起施行。

办法围绕独立董事的任职资格与任免程序，管理办法细化独立性判断标准，并对担任独立董事所应具备的专业知识、工作经验和良好品德作出具体规定；改善选任制度，从提名、资格审查、选举、持续管理、解聘等方面全链条优化独立董事选任机制，建立提名回避机制、独立董事资格认定制度等；明确独立董事原则上最多在三家境内上市公司担任独立董事的兼职要求。

## 规范非遗代表性项目数字资源的采集著录工作

《非物质文化遗产数字化保护数字资源采集和著录》系列行业标准自9月29日起正式实施，主要用于指导和规范我国各门类非遗代表性项目数字资源的采集和著录工作。

标准明确了非遗数字资源采集和著录的总体要求，规定了民间文学、传统音乐、传统舞蹈等十大门类非遗代表性项目数字资源采集方案编制、采集实施、资源著录方面的业务要求和技术要求，共11部分。

(新华社北京8月31日电)

8月30日，广州和深圳先后宣布实施“认房不用认贷”政策。继住房和城乡建设部等三部门发布相关通知后，“认房不用认贷”政策迅速在两个一线城市落地。“认房不用认贷”政策对楼市影响几何？哪些购房者受益最大？是否会刺激房价上涨？

## 政策是场“及时雨”

“认房不用认贷”政策对楼市影响几何？

2021年下半年以来，广深楼市相继步入下行轨道，深圳二手房成交量在2021年和2022年连续两年腰斩。乐有家研究中心负责人表示，2023年1至7月深圳一手住宅月均网签量2700套左右，而8月网签量仍在下降。近期深圳新房的去化周期接近16个月，超过14个月的警戒值。

国家统计局数据显示，7月份广州二手房价格环比下降1%，在四个一线城市中降幅居首。克而瑞的统计显示，进入8月，广州一手房周成交面积维持在10万平方米左右，创下近8周的新低。

万科董事会主席郁亮表示，现阶段市场已经出现超跌。由于地产销售低迷已经持续了一段时间，市场情绪受到了一定影响，容易做出过度反应。当前政策已在发力，希望已出台的政策能推动市场恢复到健康合理的水平。

易居研究院研究总监严跃进认为，深圳、广州当前出台政策信号意义非常强。

## 显著降低置换购房者门槛

哪些购房者受益最大？市场人士分析，“认房不用认贷”政策最利好群体是有置换需求的购房者。

“认房”或“认贷”是银行在发放住房按揭贷款时评判首套房、二套房的标准，其中“认房又认贷”最为严格，指的是即便第一套房贷款已还清，但因有贷款记录，再置换时仍被认定为购买第二套房，从而执行更高比例首付及房贷利率。

在此前“认房又认贷”的政策下，广深普通住宅二套房首付比例为70%，而首套房首付比例为30%，二套房贷的利率也普遍高于首套房0.5至1个百分点，“认房不用认贷”的政策实施将让置换现有住房的购房者首付比例下降到30%，在同样的贷款总额情况下，利息支出也将下降。

广州市民黄小姐目前正在考虑置换自家在广州的唯一一套住房，她的房子目前市值约400万元，还有约100万元的贷款，卖掉这套房子并结清贷款后，最多可以拿出300万元的首付购买新房。在原来“认房又认贷”的情况下，她首付比例为4成，可以购买总价约700万元的住房。“认房不用认贷”政策落地后，她首付将下降到3成，可以撬动市价约1000万元的房产。“这样我们可以选择的范围就扩大了很多。”黄小姐说。

广东省住房政策研究中心首席研究员李宇嘉表示，楼市过热时期的一些政策，已经不适应我国房地产市场供求关系发生重大变化的新形势。“认房不用认贷”政策的落地有助于改善性需求和跨市工作者入市，促进房地产行业良性循环。

## 起到稳定预期的积极作用

多位受访业内人士表示，“认房不用认贷”政策降低购房门槛，会带动部分消费需求，但目前的形势下不会刺激房价再次进入上涨周期。

李宇嘉表示，广州、深圳外来人口集中，新市民规模大，且两市近期二手房价格回调明显。尽管“认房不用认贷”降低了购房门槛，但提高了月供。该政策在楼市上升期的效果会很明显，但在当下还要谨慎看待。

乐有家营销总裁孟凡振表示，“认房不用认贷”切中刚需及改善痛点，满足更多合理居住需求。当前，该优化政策可以进一步起到稳定预期的积极作用，但不会带来房价明显的反弹。

黄小姐也表达了自身的担忧，虽然“认房不用认贷”政策落地后，她可以买总价更高的房子，但如果贷款总额增加300万元，意味着月供至少要增加1.5万元，还贷压力剧增。

李宇嘉认为，“认房不用认贷”是一揽子政策之一，还需多措并举、供需同步发力，在降低利率、降低税费，鼓励开发商合理定价、降价促销的同时，在居民收入端、就业端更多着力，稳定居民的预期，促进房地产市场平稳健康发展。

(新华社广州8月31日电)

「认房不用认贷」政策落地广深，影响几何？



法治更进步，生活更美好。/新华社发